



EPSAS - Sachstand und Ausblick

Informationsveranstaltung für Bundesressorts, Berlin, 27. November 2025

Agenda

1. Rückblick – EU/ Eurostat
2. Rückblick – Deutschland
3. Aktivitäten im EPSAS-Prozess 2025
4. Ausblick 2026

1. Rückblick - EU/ Eurostat

Zeit	Aktivitäten, Ereignisse
November 2011	„ Six-Pack “ zur Stärkung der Fiskalpolitik der EU: 5 Verordnungen, 1 Richtlinie: „Richtlinie des Rates über die Anforderungen an die haushaltspolitischen Rahmen der Mitgliedsstaaten“ (RL 2011/85/EU) – Aufforderungen an EU KOM, eine Beurteilung der IPSAS für die EU-Staaten durchzuführen.
Mai 2013	EPSAS-Konferenz der EU KOM in Brüssel, Ziel wird formuliert: Einführung von EPSAS in EU MS bis 2020
September 2015	Gründung der EPSAS Working Group (ab November 2021 Expert Group): kein Beschlussgremium. Vertreter aus allen Mitgliedstaaten beraten Eurostat zu Kernfragen der EPSAS Governance und Standards
Dezember 2015	Beschluss der EU KOM: Zeitlich gestrecktes Einführungsszenario von EPSAS. Zunächst keine verpflichtende Einführung von EPSAS. EU MS sollten bis 2020 Doppik auf Basis von IPSAS einführen.
2019 - 2021	Fortführung der technischen Arbeiten: Aktualisierung einer Kostenstudie zur EPSAS Einführung Bearbeitung von IPSAS-Screenings Economic Governance Review und öffentliche Konsultation
2022-2024	Mögliche Ausgestaltung zukünftiger EPSAS; Rechnungswesen- und IT-Reformen in den Mitgliedstaaten
April 2024	Änderung der Richtlinie 2011/85/EU des Rates über die Anforderungen an die haushaltspolitischen Rahmen der Mitgliedstaaten durch die EU-Richtlinie 2024/1265

2. Rückblick – Deutschland

Rechtlicher Rahmen: Art. 23 Abs. 5 und Art. 65 GG, EUZBLG, EUZBBG, GO BReg, GGO

Beteiligte	Aktivitäten, Ereignisse
Bundestag	• 2013, 2015: Beschlüsse zu EPSAS: Einführung von neuen Standards darf die Aufstellung und Ausführung von Haushaltsplänen nicht berühren. • Beratung der BRH-Berichte im Rechnungsprüfungsausschuss • 2023: Befassung mit dem Legislativvorschlag zur Haushaltsrahmenrichtlinie (2011/85/EU)
Bundesrat	• 2014: Beschluss zu EPSAS: Wahlfreiheit der Haushaltswirtschaft muss erhalten bleiben. • 2023: Beschluss zum Legislativvorschlag zur Haushaltsrahmenrichtlinie (2011/85/EU): Wahlfreiheit der Haushaltswirtschaft muss erhalten bleiben. Grundlegende Kritik am Sinn und Zweck der EPSAS-Initiative.
Verwaltung des Bundes und der Länder • Bund • Länder • Innenministerkonferenz • Finanzministerkonferenz	• Bund-Länder Arbeitskreis & Gesprächskreis auf Staatssekretärebene → 2017: Veröffentlichung Grundsatzpapier zu EPSAS: Forderung von Wahlfreiheit, Einhaltung des Subsidiaritätsprinzips, Kosten-/Nutzenanalyse • Teilnahme an der EPSAS Working Group (BY, HH) • Regelmäßige abgestimmte schriftliche Stellungnahmen an Eurostat • Seit 2017: Berichterstattung an den Bundestag über Entwicklungen im EPSAS-Prozess
Bundesrechnungshof und Landesrechnungshöfe	• Teilnahme an der EPSAS Expert Group (LRH Hessen, BRH) • 2014, 2016: Berichte nach § 88; 2017: Bericht nach § 99 BHO • 2016: Beschlussfassung der Präsidenten vom BRH und den LRH: Aufforderung zur Prüfung von Alternativen, Notwendigkeit und Wirksamkeit der EPSAS und zur Evaluation bereits erfolgter Maßnahmen • 2023: Befassung mit EPSAS im Rahmen der Klausurtagung des RPA mit dem BRH

3. Aktivitäten im EPSAS-Prozess 2025

Expert Group - Sitzungen 2025:

- 11. Februar 2025: virtuelle Sitzung via Webex
- 4./5. November 2025: Präsenzveranstaltung in Rom

3. Aktivitäten im EPSAS-Prozess 2025

EPSAS Expert Group Sitzung 11. Februar 2025 (virtuell)

➤ EU KOM-Bericht gem. Art. 16 Abs. 1 der EU-Haushaltsrahmenrichtlinie

„Artikel 16

- (1) Bis zum 31. Dezember 2025 und danach alle fünf Jahre berichtet die Kommission über den Sachstand
 - a) des öffentlichen Rechnungswesens des Staatssektors in der Union, wobei sie die Fortschritte berücksichtigt, die seit ihrer im Jahr 2013 vorgenommenen Bewertung der Frage erzielt wurden, ob die internationalen Rechnungsführungsgrundsätze für den öffentlichen Sektor (International Public Sector Accounting Standards) für die Mitgliedstaaten geeignet sind;
- 3 Fragebögen an Mitgliedstaaten zur Erhebung notwendiger Informationen zur Erstellung des Berichts

3. Aktivitäten im EPSAS-Prozess 2025

EPSAS Expert Group Sitzung 11.2.2025 (virtuell)

Fragebogen zur Rechnungslegungsreife

➤ Ziel und Struktur des ersten Fragebogens

○ Ziel des Fragebogens:

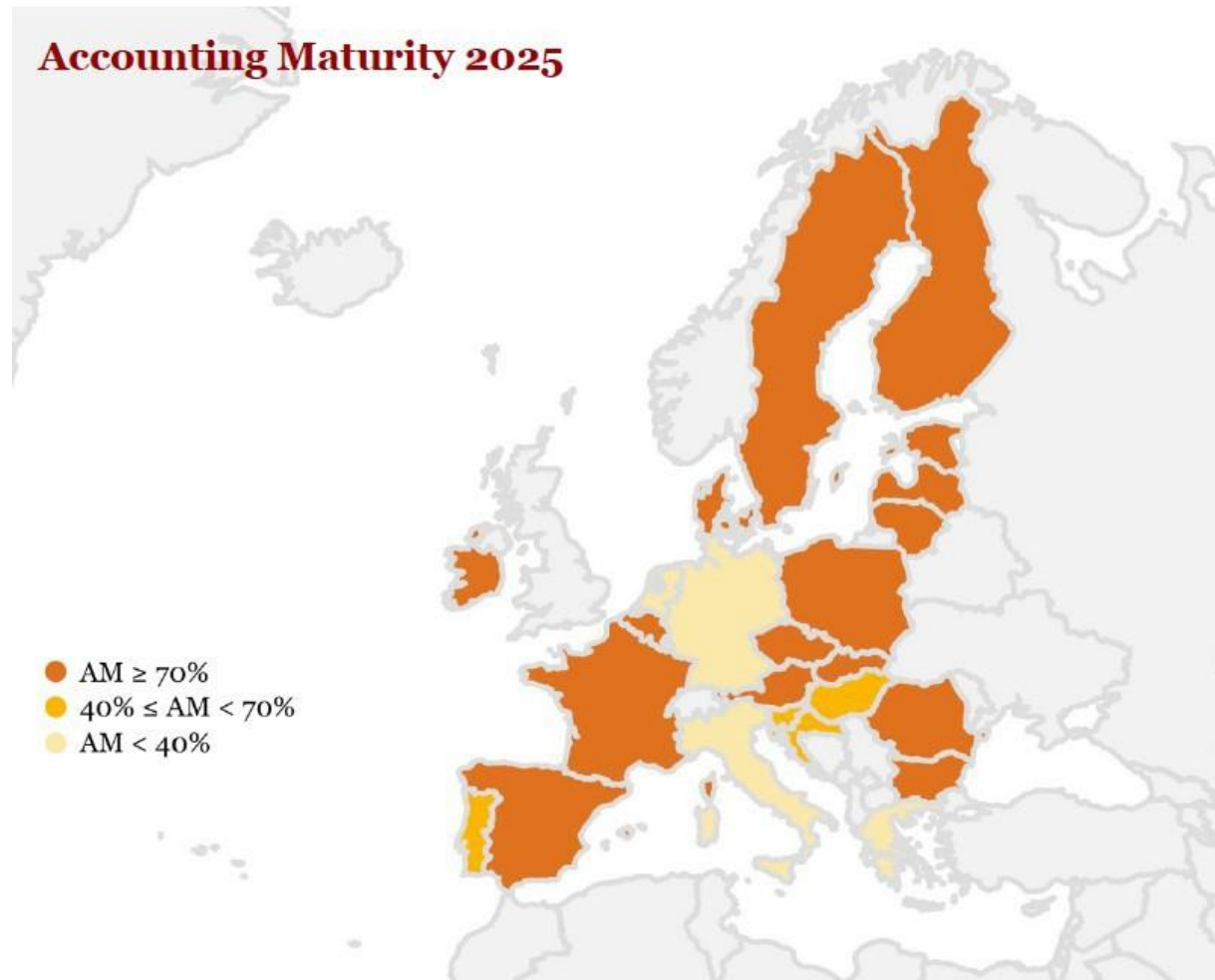
- ➔ Abfrage von Informationen über Reformen der Mitgliedstaaten im Rahmen der Einführung von Doppik
- ➔ Abfrage von Informationen über aktuelle Rechnungslegungspraktiken auf der Ebene des Bundes, der Länder, der Kommunen und der Sozialversicherungen

○ Struktur des Fragebogens:

- ➔ Update zum Fragebogen aus dem Jahr 2020 (Berücksichtigung neuer IPSAS)
- ➔ Reformen im Bereich der Rechnungslegung in den Jahren 2013-2024 und 2025-2030
- ➔ 10 Rechnungslegungsbereiche (reporting, consolidation, fixed assets, intangible assets, inventory, revenue, accruals and expenses, provisions, employee benefits, financial instruments)

3. Aktivitäten im EPSAS-Prozess 2025

Übersicht Rechnungslegungsreife – Central governments



The average accounting maturity (unweighted) has increased from 64% in 2020 to 66% in 2025

3. Aktivitäten im EPSAS-Prozess 2025

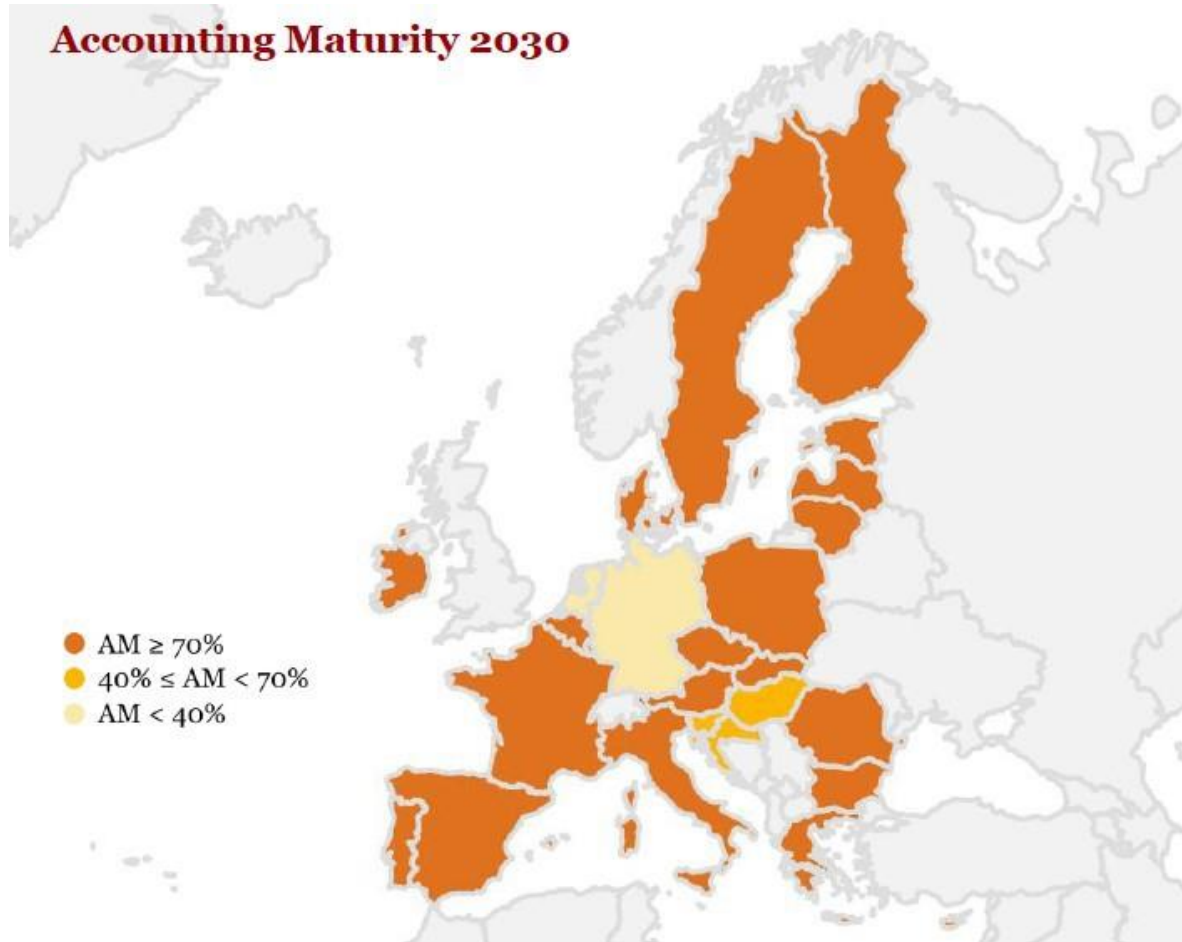
Appendix
- Detailed
AM per
MS and
per level
as per
2025

Country	Country code	Central	State	Local	Social	General Government
Belgium	BE	79%	77%	73%	67%	74%
Bulgaria	BG	76%		76%	70%	74%
Czech Republic	CZ	83%		83%	72%	81%
Denmark	DK	81%		72%	72%	76%
Germany	DE	22%	32%	62%	34%	35%
Estonia	EE	91%		91%	89%	91%
Ireland	IE	70%		79%	62%	70%
Greece	EL	21%		38%	19%	21%
Spain	ES	87%	85%	85%	67%	81%
France	FR	88%		87%	92%	90%
Croatia	HR	67%		68%	42%	61%
Italy	IT	39%		39%	14%	32%
Cyprus	CY	38%		85%	8%	32%
Latvia	LV	92%		94%	88%	91%
Lithuania	LT	88%		88%	78%	85%
Luxembourg	LU	27%		32%	74%	43%
Hungary	HU	66%		66%	56%	64%
Malta	MT	33%		94%		34%
Netherlands	NL	38%		58%	78%	53%
Austria	AT	77%	77%	77%	61%	73%
Poland	PL	71%		71%	58%	67%
Portugal	PT	61%		70%	64%	63%
Romania	RO	71%		71%	38%	64%
Slovenia	SI	69%		69%	33%	58%
Slovakia	SK	78%		78%	52%	70%
Finland	FI	80%		85%	63%	77%
Sweden	SE	83%		91%	71%	85%



3. Aktivitäten im EPSAS-Prozess 2025

Übersicht Rechnungslegungsreife – Central governments



The average accounting maturity (unweighted) is expected to further increase to 78% in 2030

3. Aktivitäten im EPSAS-Prozess 2025

Appendix
- Detailed
AM per
MS and
per level
as per
2030
(forecasted)

COUNTRY	SHORT	Central	State	Local	Social Fund	General Government
Belgium	BE	79%	81%	73%	67%	76%
Bulgaria	BG	77%		77%	70%	75%
Czech Republic	CZ	90%		90%	90%	90%
Denmark	DK	81%		72%	72%	76%
Germany	DE	22%	32%	62%	35%	35%
Estonia	EE	91%		91%	89%	91%
Ireland	IE	76%		79%	86%	77%
Greece	EL	88%		95%	86%	88%
Spain	ES	86%	85%	85%	70%	81%
France	FR	88%		87%	92%	90%
Croatia	HR	67%		70%	42%	61%
Italy	IT	89%		89%	85%	88%
Cyprus	CY	86%		93%	66%	81%
Latvia	LV	92%		95%	88%	92%
Lithuania	LT	89%		89%	78%	86%
Luxembourg	LU	72%		31%	74%	69%
Hungary	HU	66%		66%	56%	64%
Malta	MT	93%		94%		93%
Netherlands	NL	38%		58%	78%	53%
Austria	AT	77%	77%	77%	61%	73%
Poland	PL	71%		71%	58%	67%
Portugal	PT	94%		70%	64%	83%
Romania	RO	71%		71%	38%	64%
Slovenia	SI	69%		69%	33%	58%
Slovakia	SK	83%		83%	67%	79%
Finland	FI	80%		85%	63%	77%
Sweden	SE	83%		91%	71%	85%

3. Aktivitäten im EPSAS-Prozess 2025

Fragebogen zu Implementierungskosten

➤ Ziel und Struktur des zweiten Fragebogens

○ Ziel des Fragebogens:

➔ Informationen zu nationalen Reformkosten für aktualisierte EPSAS-Implementierungskosten-schätzungen (nur an Mitgliedstaaten versendet, die kürzlich eine periodengerechte Rechnungslegungsreform durchgeführt haben oder aktuell durchführen; Österreich, Zypern, Irland, Griechenland und Malta)

○ Methodologie des Fragebogens:

➔ Kostentreiber:

- Rechnungslegungsreife
- Größe und Komplexität des öffentlichen Sektors
- Fähigkeit des Rechnungslegungssystems, die Reform der Doppik zu unterstützen (neues IT-System oder bestehendes IT-System)

3. Aktivitäten im EPSAS-Prozess 2025

Table 16 - Scenario 2B detailed break-down by country and by sector (in € million)

Countries	Governments				Total
	Central	State	Local	Social Fund	
Belgium	14.382	15.322	6.724	10.901	47.330
Bulgaria	2.707		0.733	0.858	4.298
Czechia	8.181		2.657	0.762	11.600
Denmark	9.823		12.226	0.168	22.216
Germany	1,860.307	992.165	292.066	762.808	3,907.345
Estonia	0.514		0.142	0.045	0.701
Ireland	11.593		0.746	1.149	13.488
Greece	247.454		16.758	54.647	318.859
Spain	16.630	12.542	4.688	27.044	60.904
France	31.511		11.565	5.544	48.620
Croatia	7.960		1.418	2.399	11.777
Italy	2,027.170		771.989	602.960	3,402.120
Cyprus	28.639		0.022	4.088	32.748
Latvia	0.335		0.092	0.068	0.496
Lithuania	0.991		0.321	0.279	1.591
Luxembourg	88.415		9.097	0.178	97.690
Hungary	25.825		4.010	3.670	33.505
Malta	21.022		0.001		21.023
Netherlands	851.114		39.939	3.037	894.090
Austria	14.607	4.203	3.927	11.512	34.248
Poland	23.592		11.826	15.853	51.270
Portugal	28.209		2.758	3.183	34.149
Romania	10.770		3.517	34.399	48.686
Slovenia	3.592		1.019	12.261	16.872
Slovakia	3.809		0.965	3.203	7.977
Finland	7.230		3.551	6.278	17.059
Sweden	11.551		4.278	1.119	16.949
Total	5,357.935	1,024.231	1,207.034	1,568.411	9,157.612

3. Aktivitäten im EPSAS-Prozess 2025

Fragebogen zur Eignung von IPSAS

➤ Ziel, Struktur und Ergebnis des dritten Fragebogens

○ Ziel des Fragebogens:

➔ 3 Fragen zur Eignung von IPSAS für die Mitgliedstaaten und die Standpunkte der MS zum weiteren Vorgehen des EPSAS-Projekts

○ Struktur des Fragebogens:

➔ **1. Frage:** „ob die IPSAS als Rechnungslegungsrahmen für die Mitgliedstaaten geeignet sind“

➔ **2. Frage:** „ob die Governance rund um die IPSAS diese zu einem geeigneten Berichtsrahmen für die Mitgliedstaaten macht“

➔ **3. Frage:** „ob die IPSAS einen geeigneten Bezugsrahmen für die Entwicklung von EPSAS darstellen“

○ Ergebnis der Befragung:

➔ 1 Frage: 48 % ja; 44 % teilweise; 8 % nein

➔ 2 Frage: 28 % ja; 64 % teilweise; 8 % nein

➔ 3 Frage: 65 % ja; 23 % teilweise; 12 % nein

3. Aktivitäten im EPSAS-Prozess 2025

EPSAS Expert Group Sitzung 11.2.2025 (virtuell)

➤ Art. 3 Abs. 2 EU-Haushaltsrahmenrichtlinie

(2) Die Mitgliedstaaten stellen sicher, dass die Haushaltsdaten für alle Teilsektoren des Staates gemäß der Verordnung (EU) Nr. 549/2013 zeitnah und regelmäßig öffentlich verfügbar gemacht werden. Insbesondere veröffentlichen die Mitgliedstaaten vor Ablauf des folgenden Vierteljahres oder nach der Veröffentlichung der einschlägigen Daten durch die Kommission (Eurostat) vierteljährlich Daten zum Schuldenstand und — sofern sie nicht über integrierte, umfassende und auf nationaler Ebene harmonisierte Systeme des periodengerechten Rechnungswesens verfügen — zum Defizit getrennt für Bund (Zentralstaat), Länder, Gemeinden und Sozialversicherung.

EPSAS Expert Group Sitzung 4./5.11.2025 (Rom)

➤ EU KOM-Bericht gem. Art. 16 Abs. 1 der EU-Haushaltsrahmenrichtlinie

„Artikel 16

(1) Bis zum 31. Dezember 2025 und danach alle fünf Jahre berichtet die Kommission über den Sachstand

- a) des öffentlichen Rechnungswesens des Staatssektors in der Union, wobei sie die Fortschritte berücksichtigt, die seit ihrer im Jahr 2013 vorgenommenen Bewertung der Frage erzielt wurden, ob die internationalen Rechnungsführungsgrundsätze für den öffentlichen Sektor (International Public Sector Accounting Standards) für die Mitgliedstaaten geeignet sind;

3. Aktivitäten im EPSAS-Prozess 2025

EPSAS Expert Group Sitzung 4./5.11.2025 (Rom)

Geplante Struktur des EU KOM-Berichts 2025

Chapter 1: Introduction

Chapter 2: Commission's work for modernising public accounting in the Union

Chapter 3: Achievements and plans of Member States in developing their public accounting

Chapter 4: Suitability of IPSAS for the Member States and their potential use for EPSAS

Chapter 5: Way forward for public accounting in the EU

Staff Working Document (SWD, up to 100 pages), accompanying the report, includes same chapter headings, except for **Chapter 5:** Options for way forward for public accounting in the EU

3. Aktivitäten im EPSAS-Prozess 2025

EPSAS Expert Group Sitzung 4./5.11.2025 (Rom)

- Keine weitere Entwicklung des EPSAS-Frameworks und kein Gesetzgebungsvorschlag in der aktuellen EU-Legislaturperiode

Wesentliche Punkte des EU KOM-Berichts

- Es gibt hohen Bedarf, die Bemühungen zur Modernisierung der nationalen öffentlichen Buchhaltungssysteme auf der Grundlage nationaler doppischer Standards zu koordinieren.
- Verstärkter Einsatz der doppischen öffentlichen Rechnungslegung in der EU im Rahmen des EPSAS-Projekts hat erheblichen Schwung für Reformen erzeugt
- Dissens unter den Mitgliedstaaten bezüglich der verpflichtenden Einführung harmonisierter doppischer öffentlicher Rechnungslegung in der EU
- Fokus der EU KOM auf die Förderung und Unterstützung nationaler Modernisierungsbemühungen zur Erhöhung der Transparenz im öff. Sektor

3. Aktivitäten im EPSAS-Prozess 2025

EPSAS Expert Group Sitzung 4./5.11.2025 (Rom)

Wesentliche Punkte des EU KOM-Berichts

- Aktivitäten zur Förderung nationaler Modernisierungsbemühungen
 - Technische Unterstützung seitens der EU Kommission für die Modernisierungsbemühungen der Mitgliedstaaten (u. a. für Reformen der doppelten Rechnungslegung)
 - Systematischer Austausch mit verschiedenen Interessengruppen (politischen Entscheidungsträgern, Regierungen, Wirtschaftsprüfern, Buchhaltungsexperten, Wissenschaft, IPSAS Board und anderen internationalen Organisationen)
 - Konvergenz der Reformansätze in den Mitgliedstaaten wird gefördert, indem der EPSAS-Entwurf des konzeptionellen Rahmens auf **freiwilliger Basis** befolgt wird
 - Nächster Kommissionsbericht zum Sachstand der öffentlichen Rechnungslegung in der EU wird für 2029/2030 erwartet

3. Aktivitäten im EPSAS-Prozess 2025

EPSAS Expert Group Sitzung 4./5.11.2025 (Rom)

- **PwC-Papier zu „Military equipment and defence related expenditure“**
 - Bilanzielle Behandlung von Militärgütern und Verteidigungsausgaben unter versch. internationalen, supranationalen und nationalen Rahmenbedingungen
 - Verlässliche Rechnungslegung ist eine Voraussetzung sowohl für die fiskalische Steuerung als auch für die Sicherheitspolitik
 - IPSAS & ESVG liefern konzeptionelle Werkzeuge, aber eine erfolgreiche Anwendung erfordert eine nat. Umsetzung, Transparenz und methodische Überleitungen
 - Problematik zwischen detaillierter Darstellung von militärischen Informationen und Sicherheitspolitik
- **PwC-Papier zu „Presentation of Financial Statements“**
 - Darstellung von Finanzinformationen in Abschlüssen des öffentlichen Sektors in verschiedenen Rechnungslegungsrahmen (IPSAS, IFRS, ESVG, EAR)
 - Darstellung von Informationen ist bedeutend für Transparenz, Verantwortlichkeit und Entscheidungsrelevanz (Verständnis dafür, wer die Nutzer sind und welche Entscheidungen sie unterstützen)

4. Ausblick 2026

➤ **EPSAS Initiative ab 2026**

- Keine weitere Entwicklung des EPSAS-Frameworks und kein Gesetzgebungsvorschlag unter der jetzigen EU Kommission
- Fortführung der Arbeiten auf freiwilliger Basis gemäß Kapitel 5 des EU KOM-Berichts 2025
- EPSAS Expert Group 1x jährlich

➤ **EU KOM-Bericht 2025 zum Sachstand des öffentlichen Rechnungswesens des Staatssektors wird im Dezember 2025 veröffentlicht**

➤ **Link zu den Unterlagen der EPSAS Expert Group-Sitzungen**

<https://circabc.europa.eu/ui/group/8b9f731d-4826-4708-9069-5f65a9edc9bf/library/18db61bc-6649-44b3-af14-17fcd1c1216c>

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!